



Ajuntament de Lleida

Aprobat inicialment per l'Ajuntament Ple
en la sessió de data 31 d'octubre de 2025
En dono fe,
El secretari general de l'Ajuntament de Lleida,

ORDENANÇA D'IMPULS ECONÒMIC PER A PROJECTES D'INTERÈS ESTRATÈGIC LOCAL

Preàmbul

L'Ajuntament de Lleida, amb l'objectiu de promoure el desenvolupament econòmic, facilitar la implantació d'activitats, millorar la gestió urbanística i reduir la càrrega administrativa, aprova la present Ordenança per establir les mesures de simplificació i foment de l'activitat econòmica local.

L'economia de Lleida està creixent anualment, motiu pel qual és necessari posar en valor el paper de l'Administració per acompanyar al sector empresarial en els diferents processos administratius que es requereixen per a la seva implantació i consolidació, impulsant un model de simplificació de la tramitació en les inversions estratègiques, des d'una perspectiva generadora de creixement econòmic a la ciutat de Lleida, així com amb la principal estratègia d'atraure inversions i de facilitar el creixement de les empreses instal·lades a Lleida, sense oblidar-nos del paper estratègic que exerceix la petita i mitjana empresa.

L'Ajuntament de Lleida té competències sobre l'objecte d'aquesta regulació en el marc de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (article 25) i el Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (article 66).

Segons el preàmbul de la Llei 18/2020, del 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, les persones que volen emprendre un negoci i les empreses ja consolidades s'han de relacionar de manera imprescindible amb les diferents administracions públiques, ja sigui per a intercanviar informació, per a fer una consulta o per a complir les obligacions legals i reglamentàries. Aquesta relació necessària i imprescindible pot ésser efectiva, eficient i beneficiosa per a l'impuls de l'economia o pot ésser una barrera que redueixi la competitivitat dels negocis.

En aquest sentit, l'article 25 de la Llei 18/2020, del 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, determina que les administracions públiques han d'impulsar mecanismes complementaris a la intervenció administrativa quan sigui viable i idoni per a reduir les càrregues administratives. Són mecanismes complementaris a la intervenció administrativa els instruments basats a assegurar la responsabilitat dels empresaris, els codis de bones pràctiques i les guies d'autoavaluació en els diversos sectors d'activitat, la



Ajuntament de Lleida

interoperabilitat dels sistemes d'informació i les bases de dades de les administracions públiques, i també els altres mecanismes que les administracions públiques estableixin.

Amb aquesta darrera habilitació legal, l'Ajuntament de Lleida té per objecte establir mesures municipals per a l'impuls de l'activitat econòmica al terme municipal de Lleida, agilitzar i simplificar les llicències, els tràmits urbanístics i d'activitats industrials, així com millorar la coordinació interna municipal i la transparència en la gestió dels expedients, des del punt de vista d'una col·laboració públic – privada, impulsat per l'anomenada Oficina d'Atracció d'Inversions Invest In Lleida and Talent, que és objecte de creació amb la present ordenança.

En l'elaboració d'aquesta ordenança s'han observat els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, exigits per l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. En efecte, en primer lloc, es tracta d'una norma necessària, ja que constitueix l'instrument idoni i l'únic possible per assolir l'objectiu d'aconseguir un impuls dels mecanismes complementaris a la intervenció administrativa quan sigui viable i idoni per a reduir les càrregues administratives. A més, és l'instrument apropiat per donar una resposta àgil, eficaç i amb les màximes garanties jurídiques per assolir l'objectiu que preveu aquesta norma.

Pel que fa al principi de seguretat jurídica, s'introdueix un sistema coherent, de tal manera que les novetats que s'implanten per aconseguir una organització administrativa municipal més eficient, garanteixen, al mateix temps, la protecció de tots els drets i garanties afectats.

Pel que fa al principi de proporcionalitat, s'introdueix la regulació imprescindible per a la consecució dels objectius perseguits d'eficiència organitzativa.

També es compleix el principi de transparència. Aquesta norma ha estat sotmesa als corresponents tràmits de participació pública, és a dir, de consulta pública prèvia i d'audiència i informació pública.

Pel que fa al principi d'eficiència, la iniciativa normativa no imposa càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitza, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.



Ajuntament de Lleida

Article 1. Objecte.

Aquesta ordenança té per objecte establir mesures municipals per a l'impuls de l'activitat econòmica al terme municipal de Lleida, agilitzar i simplificar les llicències, els tràmits urbanístics i d'activitats industrials, així com millorar la coordinació interna municipal i la transparència en la gestió dels expedients, des del punt de vista d'una col·laboració públic – privada, impulsat per l'Oficina d'Atracció d'Inversions Invest In Lleida and Talent.

Article 2. Àmbit d'aplicació.

1. Aquesta ordenança s'aplica a les activitats econòmiques dins del terme municipal de Lleida en relació amb els següents procediments que siguin de competència i tramitació de l'Ajuntament de Lleida:

- a) Els procediments de nova implantació de les activitats econòmiques.
- b) Els procediments de modificació substancial de les activitats econòmiques.

2. L'àmbit d'aplicació d'aquesta ordenança inclou tot tipus de llicències urbanístiques, d'activitats, comunicacions prèvies, declaracions responsables i altres tipus d'instruments d'intervenció administrativa en relació amb les tramitacions esmentades a l'apartat 1 d'aquest article.

3. L'àmbit d'aplicació d'aquesta ordenança inclou a totes les persones físiques o jurídiques, públiques o privades.

Article 3. Principis rectors.

Les actuacions derivades d'aquesta ordenança es regiran pels següents principis rectors:

- a) Simplificació administrativa.
- b) Eficàcia i eficiència.
- c) Transparència i accés a la informació.
- d) Proporcionalitat en la regulació i la fiscalitat.
- e) Foment de la digitalització i la tramitació electrònica.



Ajuntament de Lleida

f) Acompanyament amb la tramitació de l'expedient amb altres administracions superior.

Article 4. Impuls de projectes empresarials estratègics municipals.

1. L'Ajuntament de Lleida ha d'impulsar les mesures necessàries per a designar projectes empresarials que, per llurs característiques, són estratègics per al desenvolupament econòmic de Lleida.

2. Es poden considerar projectes empresarials estratègics municipals:

a) Els que aportin un valor afegit en àrees industrials com el desenvolupament tecnològic i la innovació, la contribució a l'atracció d'indústries, la generació d'ocupació, la recuperació i el foment de sectors tradicionals i emergents, la protecció mediambiental, la promoció de la diversitat, la inclusió social, la igualtat, entre altres criteris econòmics, socials i mediambientals.

b) Els que estiguin ubicats en terrenys qualificats per a l'activitat econòmica industrial del municipi.

c) Els que tenen com a objectiu desenvolupar empreses en el sector agroalimentari, la farmàcia i salut, l'automoció, el logístic i d'infraestructures del transport, l'economia circular i bioeconomia, la proteïna alternativa, la transició energètica i sostenibilitat ambiental, la indústria audiovisual, cultural i dels videojocs, entre altres sectors econòmics.

d) Els que tinguin un valor afegit com a Espai Singular Empresarial de la Ciutat, orientats a l'atracció de projectes d'alt impacte en els àmbits de la cultura, les arts, el patrimoni, la formació, etc., que generin oportunitats econòmiques i socials, principalment en l'àmbit del Centre Històric i al Parc AgroBiotech de Gardeny, amb l'objectiu de millorar la implantació i promoció d'activitats econòmiques innovadores, i de valor patrimonial i cultural que reforcin el posicionament estratègic de la ciutat com a element d'atracció d'inversió. Aquests projectes hauran de contribuir a la millora de l'entorn físic, econòmic i social, així com a la captació i retenció de talent.

Article 5. Requisits a complir.

Els requisits a complir per a sol·licitar la designació de projecte empresarial estratègic municipal són els següents:



Ajuntament de Lleida

- a) Una superfície mínima de 5.000 metres quadrats de construcció.
- b) La creació d'un mínim de 10 llocs de treball directament relacionats amb l'activitat econòmica.
- c) Una inversió mínima inicial d'un milió d'euros.
- d) Declarar i tributar els ingressos i beneficis de l'activitat íntegrament d'acord amb la legislació fiscal vigent, sense que en cap cas es puguin utilitzar domicilis fiscals inclosos en algun país de la llista de paradisos fiscals establerta per l'OCD o la Comissió Europea, bé sigui de forma directa o a través d'empreses filials i estar al corrent amb les obligacions tributàries amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària (AET), amb el pagament de les cotitzacions i de les quotes davant de la Tresoreria General de la Seguretat Social (TGSS), així com, amb les obligacions tributàries amb l'Ajuntament de Lleida.
- e) Aplicar a la plantilla les condicions de treball establertes per l'últim conveni sectorial vigent en què s'enquadri l'activitat, sense perjudici de les millores que pugui establir, a més de complir la normativa laboral vigent.
- f) Contribuir a la descarbonització i transició energètica de l'economia, d'acord amb les polítiques del pacte Verd Europeu i els principis del Pacte Nacional per a la Indústria i el PROENCAT 2050.

Article 6. Presentació de la sol·licitud.

- 1. La sol·licitud s'ha de presentar mitjançant el model normalitzat disponible a la seu electrònica de l'Ajuntament de Lleida.
- 2. Aquesta sol·licitud ha de contenir una manifestació explícita que es compleixen els criteris previstos en la present ordenança per tal de poder designar el projecte empresarial com a estratègic pel municipi de Lleida i els requisits que preveu l'article anterior.
- 3. La sol·licitud ha d'anar acompanyada de la documentació següent:
 - a) Una memòria explicativa del projecte que contingui, com a mínim, els elements següents:
 - Estructura societària i capital social de l'empresa que impulsa el projecte.
 - Descripció i objectius del projecte.
 - Calendari d'execució.
 - Pressupost i pla de negoci.



Ajuntament de Lleida

- Pla d'inversió previst.
- Pla de finançament previst, i origen i aplicació dels fons.
- Generació d'ocupació prevista per perfils, categories professionals i tipus de contractes.
- Plans formatius, plans d'igualtat, mesures de conciliació, de salut i seguretat laboral, inserció i d'altres elements de responsabilitat laboral.
- Definició detallada de l'impacte en els proveïdors locals.
- Definició detallada de l'impacte en termes ambientals, i de les mesures d'eficiència energètica, d'electrificació renovable, de reducció d'emissions, d'estalvi i reutilització de matèries primeres i de gestió de residus.
- Altres plans i mesures de responsabilitat social corporativa o de retorn social, si n'hi ha.

b) Document acreditatiu segons el qual l'empresa disposa de prou recursos propis per a suportar la inversió, d'ajuts públics o bé d'un pacte formalitzat amb entitats financeres i anàlogues.

4. De conformitat amb allò previst a l'article 14.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques, s'estableix l'obligació de relacionar-se amb l'Ajuntament de Lleida a través de mitjans electrònics en aquest procediment de declaració de projectes empresarials estratègics municipals.

5. La presentació de la sol·licitud pot està subjecte al pagament de taxa, en els termes previstos en la corresponent ordenança fiscal. En aquest cas, no es tramitarà l'expedient sense que s'hagi efectuat el pagament corresponent.

Article 7. Procediment.

1. Un cop rebuda la sol·licitud, la Regidoria competent en matèria de promoció econòmica de l'Ajuntament de Lleida revisa la documentació presentada i verifica que es compleixen els requisits que preveu l'article 5.

2. La Regidoria competent en matèria de promoció econòmica de l'Ajuntament de Lleida, en un termini màxim de 10 dies hàbils, emet un informe amb la valoració dels requisits a complir i dels criteris aprovats en la present ordenança i incorpora, si s'escau, les observacions que consideri adients.



Ajuntament de Lleida

3. Quan el sentit de l'informe a què es refereix l'apartat 2 sigui desfavorable o s'aparti d'allò sol·licitat per la persona interessada, es notifica a la persona sol·licitant per a què, en el termini de 10 dies hàbils, pugui presentar al·legacions i aportar els documents que consideri procedents, que ha de valorar la Regidoria competent en matèria de promoció econòmica. Aquesta Regidoria, en el termini de 10 dies hàbils, pot confirmar l'informe emès anteriorment o emetre'n un de nou, que es trameta a l'òrgan competent per resoldre.
4. L'òrgan competent per resoldre el procediment de designació d'un projecte empresarial com a estratègic pel municipi de Lleida és la persona titular de l'Alcaldia, mitjançant decret.
5. La resolució ha de determinar, en tot cas, quan s'ha d'entendre finalitzada l'execució del projecte i com s'ha d'acreditar aquesta finalització. També ha d'advertir a la persona interessada dels supòsits que comporten la pèrdua d'efectes de la designació d'un projecte empresarial com estratègic pel municipi de Lleida.
6. La designació del projecte empresarial com a estratègic pel municipi de Lleida s'ha de recollir en un directori específic de l'Ajuntament de Lleida.

Article 8. Efectes.

1. Quan un projecte empresarial és designat com a estratègic pel municipi de Lleida, es considera que hi concorren raons d'interès públic a l'efecte de l'aplicació de la tramitació preferent i urgent per part de l'Ajuntament de Lleida, que permet reduir els terminis i impossibilita les pròrrogues en tots els procediments requerits per a la implantació del projecte empresarial fins a la posada en marxa de l'activitat.
2. Una vegada designat el projecte empresarial com a estratègic pel municipi de Lleida, la tramitació administrativa preferent i urgent per a la posada en marxa d'un projecte empresarial estratègic comporta la reducció a la meitat de cadascun dels terminis que estableix la normativa en els diferents tràmits que formen el procediment, inclosos els terminis per emetre els informes preceptius necessaris. La reducció de terminis a què es refereix aquest apartat no pot afectar els drets de tercers i la presentació de sol·licituds i recursos i s'aplica exclusivament a aquells procediments i tràmits la tramitació dels quals sigui competència de l'Ajuntament de Lleida.



Ajuntament de Lleida

3. L'Ajuntament de Lleida ha de promoure la incorporació de valoració específica per als projectes empresarials estratègics municipals a les bases reguladores de les subvencions de concurrència competitiva destinades al foment de l'activitat econòmica.

4. L'Ajuntament de Lleida podrà promoure, si s'escau, la incorporació de beneficis fiscals per als projectes empresarials estratègics municipals a les corresponents ordenances fiscals, especialment en matèria de llicències, declaracions responsables i comunicacions urbanístiques i d'activitats, sempre de conformitat amb allò previst al Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

Article 9. Seguiment.

1. La Regidoria competent en matèria de promoció econòmica de l'Ajuntament de Lleida és l'encarregada de vetllar per l'execució d'aquest projecte, de l'acompanyament i el suport davant els diferents òrgans encarregats de la tramitació, i ha de comprovar d'una manera efectiva el compliment, per part de la persona interessada, de les obligacions fixades en la designació del projecte com a estratègic.

2. En un termini màxim de dos anys, des del moment en què s'inicia l'activitat que preveu el projecte, s'ha d'acreditar que l'execució del mateix s'ha produït d'acord amb els criteris aprovats per l'Alcaldia.

3. L'òrgan competent per resoldre, a proposta de la Regidoria competent en matèria de promoció econòmica de l'Ajuntament de Lleida o de la persona interessada, pot acordar, de manera motivada i abans del venciment, ampliar el termini d'execució del projecte que notifica a la persona interessada.

Article 10. Pèrdua d'efectes de la designació d'un projecte empresarial estratègic municipal.

1. La designació d'un projecte empresarial com a estratègic pel municipi de Lleida resta sense efecte en els supòsits següents:

a) Si no s'aproven els instruments o no s'atorguen les autoritzacions o les llicències requerits per a la seva implantació.



Ajuntament de Lleida

b) Si no és efectivament executat en el termini de dos anys des de que disposa dels instruments, les autoritzacions o les llicències establertes a la normativa sectorial per tal d'iniciar l'execució del projecte, sens perjudici de les ampliacions del termini d'execució a les que es refereix l'article 9.

2. En cas que es produeixi alguna de les circumstàncies esmentades en l'apartat anterior i, prèvia audiència a la persona interessada, la persona titular de l'Alcaldia, mitjançant decret, ha de dictar la resolució i deixar sense efecte la designació del projecte empresarial com a estratègic per municipi de Lleida i, consegüentment, les prerrogatives associades, així com, el retorn de les ajudes municipals concedides i bonificacions fiscals concedides per l'Ajuntament de Lleida.

Article 11. L'Oficina d'Atracció d'Inversions Invest In Lleida and Talent.

1. Es crea l'Oficina d'Atracció d'Inversions Invest In Lleida and Talent com a oficina d'atenció especialitzada en matèria de promoció econòmica i projectes empresarials estratègics municipals.

2. L'Oficina d'Atracció d'Inversions Invest In Lleida and Talent està adscrita a la Regidoria competent en matèria de promoció econòmica de l'Ajuntament de Lleida.

3. L'Oficina d'Atracció d'Inversions Invest In Lleida and Talent està integrada pel personal tècnic de les diferents àrees implicades en les gestions i tramitacions municipals relatives a les activitats econòmiques, que es designin mitjançant decret d'Alcaldia. Estarà presidida pel personal directiu de l'Ajuntament de Lleida competent en matèria de promoció econòmica.

4. Són funcions de l'Oficina d'Atracció d'Inversions Invest In Lleida and Talent, les següents:

a) Facilitar a les persones interessades la informació, orientació i l'assessorament integral sobre els requisits jurídics o tècnics que les disposicions vigents imposin als projectes, actuacions o sol·licituds que es proposin realitzar en l'àmbit de la promoció econòmica.

b) Facilitar a les persones interessades l'acompanyament en relació amb els projectes d'interès estratègic municipal amb la persona gestora municipal de referència.

c) Coordinar l'actuació municipal en relació amb els projectes d'interès estratègic municipal.



Ajuntament de Lleida

d) Coordinar l'actuació municipal impulsant les relacions amb el Consell Municipal de la Formació Professional i de l'Ocupació de Lleida.

5. L'Oficina d'Atracció d'Inversions INVEST IN LLEIDA & TALENT elaborarà anualment un pla d'acció i una memòria de resultats, amb indicadors de captació d'inversions, d'ocupació generada i de valor afegit local.

Disposició transitòria. Règim transitori dels procediments.

Als procediments ja iniciats abans de l'entrada en vigor d'aquesta ordenança no els és aplicable aquesta, regint-se per la normativa anterior.

Disposició final. Entrada en vigor.

Aquesta ordenança entrarà en vigor en el termini de quinze dies hàbils a comptar de la seva publicació en el Butlletí Oficial de la Província de Lleida, d'acord amb el que estableix l'article 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i l'article 178.2 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.