

Referència expedient: X020801/2024/002

Unitat administrativa: Indústries i Activitats

Assumpte: Suspensió procediment llicència ambiental

A L'AJUNTAMENT DE LLEIDA

[REDACTED], actuant en nom i representació de LA LERIDANA S.L., CIF B25001249, amb domicili a Lleida, Camí Municipal de Montcada SN, conforme tinc acreditat en l'expedient de referència, com més procedent sigui en dret,

DIC

Que ens ha estat notificat el Decret de la 1^a tinenta d'alcaldia de data 7 d'octubre de 2024, pel qual s'ha resolt requerir LA LERIDANA S.L. per tal que en el termini de 10 dies resolgui les deficiències indicades en la proposta de l'informe tècnic de la Secció de Llicències de 3/10/2024; alhora que suspendre el termini per resoldre el procediment de sol·licitud de llicència ambiental fins aportar la documentació sol·licitada i rebre els informes tècnics necessaris per a la seva resolució; establint-se que el termini de suspensió no podrà excedir de tres mesos; i advertint de caducitat de l'expedient en cas que no es presenti la documentació requerida.

Per la qual cosa dintre del termini atorgat absolem el tràmit atorgat tot formulant les següents

Al·legacions

I.- DE LA IMPROCEDÈNCIA DEL REQUERIMENT EFECTUAT: LES CONSIDERACIONS DE L'INFORME DE LA DELEGACIÓ TERRITORIAL DE SALUT SOBRE DISTÀNCIES NO TENEN CARÀCTER NORMATIU.

El Decret de la 1^a tinenta d'alcaldia de 7/10/24 fonamenta el requeriment que es formula a LA LERIDANA S.L. en l'informe tècnic de la Secció de Llicències de 3/10/2024 que, alhora, es fa ressò del contingut de l'informe emès per la Subdirecció Regional a Lleida del Departament de Salut de 25/7/2024.

En concret, en l'esmentat informe del Departament de Salut de 25/7/24 s'estableixen com a "Condicions per al titular de les instal·lacions", entre altres, les que seguidament es detallen (pàg. 18):

- **La/les xemeneia/es dels forns crematoris** s'haurien de situar, sempre que sigui tècnicament possible, a una **distància mínima de seguretat de 250 m de qualsevol element vulnerable** (com zones residencials, residències de gent gran, centres sanitaris i educatius, parcs infantils o les instal·lacions esportives).

En cas que no sigui possible respectar aquesta distància, el titular de les instal·lacions haurà de justificar tècnicament aquest fet davant l'autoritat sanitària.

- En el cas que no es compleixi la distància mínima de 200 m entre el/s focus emissor/s i els elements vulnerables, d'acord amb la Guia de consenso sobre Sanidad Mortuoria, el titular de les instal·lacions haurà de presentar un **estudi de dispersió de contaminants de les emissions esperades del forn crematori**, utilitzant models matemàtics reconeguts per algun organisme internacional⁷. En base a l'esmentat estudi, el titular de les instal·lacions haurà de **justificar el compliment dels valors d'immissió de contaminants atmosfèrics en els receptors vulnerables**, establerts en la normativa vigent⁸.

I examinat el contingut de l'esmentat informe del Departament de Salut de 25/7/2024 es constata que la justificació d'aitals condicions es fonamenta en un document anomenat "*Guia de consenso sobre sanidad mortuoria*" (en quant a la distància de 200 m. del focus d'emissió); i també en el que sembla una publicació d'un article d'opinió doctrinal, respecte la distància de 250 m del focus d'emissió ("*Distancia de Seguridad a instalaciones de*

cremación”, Sánchez Pérez JF i altres) (vegeu pàg. 6 de l’informe Salut 25/7/2024).

Al respecte, el primer que cal fer notar és que cap dels dos documents en els que el Departament de Salut pretén fonamentar els condicionats no tenen caràcter normatiu.

Al respecte no serà ociós recordar que l’atorgament de llicències és una activitat administrativa estrictament reglada i es regeix pel principi de legalitat.

En conseqüència, es fa evident que resulta manifestament improcedent pretendre fonamentar la imposició de condicions de distància dels focus emissors a determinats tipus d’elements en documents que no tenen caràcter de norma legal ni reglamentària.

En aquest sentit, si hom analitza el contingut del preàmbul de l’esmentada *Guía* constatarà amb evidència la seva manca de caràcter normatiu. És més, és un document que únicament pretén ser una mera “referència” als ens amb capacitat normativa -Estat i CC.AA- per tal que, si ho consideren oportú, promulguin legislació amb un contingut inspirat en aquella *Guía*:

*“Ante la necesidad de disponer de un instrumento que permitiera armonizar la normativa en este ámbito, la Comisión de Salud Pública acordó la creación de un grupo de trabajo formado por representantes de las Comunidades Autónomas y coordinado por el Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social, con el mandato de elaborar una guía de consenso sobre cuestiones exclusivamente sanitarias en el ámbito de la sanidad mortuoria, **que pudiese ser utilizado como referencia por las Comunidades Autónomas y por la Administración General del Estado a la hora de elaborar o modificar su propia normativa**, manteniendo así unos criterios comunes y armonizados.”*

Ara bé, hores d’ara no consta que existeix normativa estatal o catalana que hagi establert el règim de distàncies per a la instal·lació de forns crematoris que es suggereix en l’esmentada *Guía* per la qual cosa els esmentats condicionants de distància que es pretenen imposar a l’activitat promoguda per LA LERIDANA S.L. en l’informe del Departament de Salut de 25/7/2024 son manifestament il·legals per no constar incorporats en una norma amb rang de llei o de reglament aplicable a Catalunya.

D’altra banda, es fa evident que tampoc pot atribuir-se caràcter normatiu - respecte emplaçament i distàncies d’un forn crematori- a un mer article d’opinió doctrinal (“*Distancia de Seguridad...*”) tot considerant que,

enfront l'opinió dels autors d'aquesta publicació, poden existir uns altres que sustentin una opinió en altre sentit.

En aquest punt, es fa evident que si el legislador hagués volgut establir un règim de distàncies preceptiu per a l'emplaçament de l'activitat d'incineració de cadàvers respecte d'altres usos així ho hauria establert de forma expressa en la normativa de d'aplicació -tal i com així es preveu en el Decret 297/1997, de 25 de novembre, respecte els cementiris-, però si no s'ha establert en la normativa sectorial d'aplicació aquest règim de distàncies, ho és perquè l'estat actual de la tècnica permet garantir la innocuïtat de l'activitat respecte aquests altres usos.

En conseqüència, no procedeix imposar al titular de l'activitat les condicions sobre distàncies a altres usos que s'inclouen en l'informe del Departament de Salut de 25/7/2024 i que el Decret de la 1^a tinent d'alcalde reproduceix.

II.- ACREDITACIÓ QUE ELS FOCUS EMISSORS DEL PROJECTE PRESENTAT ES TROBEN A UNA DISTÀNCIA SUPERIOR A 200 MTS DELS ELEMENTS VULNERABLES QUE ESMENTA EL INFORME DEL DEPARTAMENT DE SALUT DE 25/7/2024.

Sens perjudici de l'anterior i que per si mateix ha de dur a la consideració de il·legalitat dels condicionants de "distància mínima" de focus emissors expressats en l'informe del Departament de Salut de 25/7/2024, es dona la circumstància que conformement acreditem pel document núm. 1 que aportem, no existeixen elements vulnerables a menys de 200 mts. dels focus emissors, segons el projecte actualment presentat.

També aportem com a document núm. 2 plànol expressiu de la ubicació dels focus emissors, segons el projecte presentat, amb coordenades UTM.

En aquest punt fem notar que els tres elements que s'identifiquen com a vulnerables en l'informe del Departament de Salut de 25/7/2024 es troben més enllà del radi de 200 mts. mesurats des del focus emissors, per la qual cosa l'emplaçament de l'activitat, segons el projecte presentat, compliria amb els criteris de la *Guía* a que es refereix l'esmentat informe.

III.- POSSIBILITAT TÈCNICA D'UBICAR ELS FOCUS EMISSORS A MÉS DE 250 MTS DELS ELEMENTS VULNERABLES ASSENYLATS EN L'INFORME DEL DEPARTAMENT DE SALUT: ANUNCI DE PRESENTACIÓ DE MODIFICACIÓ DEL PROJECTE PEL QUE FA L'EMPLAÇAMENT DE L'EDIFICI DINTRE DE LA MATEIXA PARCEL·LA

Pel que fa al condicionant d'ubicar, sempre que sigui tècnicament possible, els focus emissors a una distància mínima de 250 mts dels elements vulnerables que identifica l'informe del Departament de Salut de 25/7/2024, aportem com a document núm. 3 plànol acreditatiu de la possibilitat de traslladar l'edifici, dintre de la pròpia parcel·la, a un emplaçament que compliria la condició de distància de 250 mts dels focus emissors als elements vulnerables demanada per l'informe del Departament de Salut.

I com a document núm. 4 aportem plànol acreditatiu de la ubicació dels focus emissors amb coordenades UTM de l'emplaçament alternatiu dels focus emissors que es proposa.

En conseqüència, essent tècnicament possible ubicar els focus emissors, dintre de la pròpia parcel·la, a una distància superior a 250 mts dels elements vulnerables que identifica el informe del Departament de Salut, es deixa anunciat que en les properes setmanes es presentarà modificat del projecte pel que fa la ubicació dels focus emissors, dintre de la pròpia parcel·la, per tal de donar compliment a la condició d'emplaçament d'aquets a més de 250 mts dels elements assenyalats com a vulnerables.

Pel que s'ha exposat,

DEMANO

Que havent presentat aquest escrit, amb els documents que s'acompanyen, em tingui per formulades les al·legacions que s'hi contenen i, en els seus mèrits, s'acordi:

- 1.- Tenir per acreditat que, segons el projecte presentat, els focus emissors s'ubiquen a més de 200 mts dels elements vulnerables identificats en l'informe del Departament de Salut de 15/7/2024.
- 2.- Tenir per acreditat que existeix possibilitat tècnica d'ubicar, dintre de la mateixa parcel·la, els focus emissors a més de 250 mts de distància dels elements vulnerables identificats en l'informe del Departament de Salut de 15/7/2024.

3.- Em tingui per anunciada la presentació de modificat del projecte als efectes de donar compliment a la condició d'ubicació dels focus emissors a més de 250 mts de distància dels elements vulnerables identificats en l'informe del Departament de Salut.

4.- S'acordi l'aixecament de la suspensió del procediment i l'atorgament de la llicència sol·licitada.

Lleida, 15 d'octubre de 2024

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]
B25001249)

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted] (R: B25001249)
Fecha: 2024.10.23
11:57:05 +02'00'

[Redacted]

LA LERIDANA S.L.